

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect privind îmbunătățirea managementului riscurilor de dezastre) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare semnat la București la 1 august 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Natura juridică a Acordului de împrumut (Proiect privind îmbunătățirea managementului riscurilor de dezastre), dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) semnat la București la 1 august 2018, este de tratat internațional, fiind aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, în special prevederile articolului 19 alin. (1) lit. a) la aceasta, care impun ratificarea tratatelor la nivel de stat, oricare ar fi domeniul de reglementare ale acestora. Totodată, acest Acord de împrumut, fiind o finanțare rambursabilă contractată de la un organism financiar internațional care este destinat finanțării deficitului bugetului de stat, necesită aprobarea sa prin lege, în conformitate cu prevederile articolului 4, alineat 5 la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Descrierea situației actuale

Luând în considerare posibilele riscuri de apariție a situațiilor de urgență și de producere a dezastrelor, precum și experiența dobândită în prevenirea producerii lor, protecția, limitarea efectelor, resursele necesare, caracterul complex al managementului situațiilor de urgență și necesitatea implicării tuturor instituțiilor statului și a comunităților în acest efort, România a adoptat un sistem integrat de management al situațiilor de urgență.

Conform Strategiei fiscal – bugetare pentru perioada 2018 – 2020, una dintre acțiunile specifice pentru creșterea capacității Ministerului Afacerilor Interne (MAI) de gestionare a evenimentelor majore constă în prevenirea riscurilor asociate situațiilor de urgență și dezastrelor și îmbunătățirea eficacității intervenției.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), structură aflată în coordonarea Departamentului pentru Situații de Urgență (DSU) din cadrul MAI, desfășoară în medie



anual, peste 300.000 intervenții (incendii, prim-ajutor calificat și asistență medicală de urgență, intervenții de urgență în caz de dezastre etc.) care sunt realizate cu subunitățile de intervenție de tip detașament, secție, stație, sau punctele de lucru din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență județene, respectiv din municipiul București.

O vulnerabilitate identificată în ultimii ani, enunțată și în Strategia de consolidare și dezvoltare a IGSU pentru perioada 2016-2025, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 951/2016, este deteriorarea anumitor sedii aparținând subunităților de intervenție, inclusiv încadrarea acestora în categoria construcțiilor cu risc seismic ridicat.

Schimbări preconizate

În decursul ultimului deceniu, Grupul Băncii Mondiale a devenit lider mondial în gestionarea riscului de dezastre, sprijinind țările membre în evaluarea expunerii și gestionarea acestora.

În acest context, BIRD și-a exprimat disponibilitatea de a sprijini autoritățile române în acest domeniu și astfel la data de 1 august 2018, a fost semnat la București, Acordul de împrumut (Proiect privind îmbunătățirea managementului riscurilor de dezastre) dintre România și BIRD, în valoare de 50 milioane euro.

Obiectivul principal al acestui proiect este în linie atât cu Programul de Guvernare, cât și cu Strategia de consolidare și dezvoltare a IGSU pentru perioada 2016 – 2025 și vizează îmbunătățirea rezilienței în caz de dezastre și a infrastructurii de răspuns în situații de urgență, precum și întărirea capacității instituționale pentru reducerea riscurilor de dezastre și adaptarea la schimbările climatice.

Proiectul cuprinde în principal următoarele componente:

- îmbunătățirea rezilienței seismice la dezastru și a infrastructurii de răspuns în caz de urgență;
- îmbunătățirea capacității instituționale pentru planificarea investițiilor de reducere a riscurilor;
- managementul proiectului.

Proiectul va fi coordonat de MAI, prin Unitatea de Coordonare a Proiectului din cadrul DSU, iar implementarea va fi realizată de Unitatea de Implementare a Proiectului din cadrul IGSU.

Costul proiectului este de 50 milioane euro și va fi finanțat 100% din împrumut.

Acesta nu cuprinde salariile personalului permanent (funcționari publici), din cadrul DSU și IGSU, implicat în coordonarea și implementarea proiectului, care vor fi în continuare finanțate din sume alocate cu această destinație de la bugetul de stat.



Potrivit mecanismului actual, cheltuielile echivalente sumelor împrumutului se asigură din sumele aprobate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul MAI, în condițiile legii. Pe toată durata de implementare a proiectului, pentru finanțarea activităților incluse în proiect, vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, în bugetul MAI, care va urmări conform legislației în materie, respectarea cadrului general privind elaborarea programării bugetare anuale.

Tragerile din împrumut se vor efectua de către Ministerul Finanțelor Publice (MFP) în baza cheltuielilor eligibile efectuate de MAI, prin IGSU, din sumele astfel alocate de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din împrumut.

MFP va efectua periodic tragerile din împrumut, iar BIRD va vira sumele disponibilizate în contul MFP deschis la Banca Națională a României, care vor fi utilizate pentru destinațiile prevăzute de OUG nr 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Conform prevederilor Acordului de împrumut, termenul de intrare în vigoare este de până la 150 de zile de la data semnării acestuia. Intrarea în vigoare a acordului de împrumut, respectiv posibilitatea efectuării de trageri din împrumut, este condiționată de aprobarea acestuia conform legislației române. Ca urmare, pentru a permite încadrarea în termenul agreat cu BIRD, precum și demararea implementării Proiectului corespunzător calendarului convenit de părți, este necesară adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2017-2019, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează în principal din surse interne și, în completare, din surse externe care includ, printre altele și împrumuturi de la instituții financiare internaționale.

Activitățile prevăzute în cadrul proiectului sprijinit prin prezentul împrumut vor contribui la îmbunătățirea rezilienței în caz de dezastre și a infrastructurii de răspuns în situații de urgență, precum și întărirea capacității instituționale pentru reducerea riscurilor de dezastre și adaptarea la schimbările climatice.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri



2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

În cadrul Proiectului se vor realiza campanii de conștientizare a publicului în ceea ce privește managementul riscurilor de dezastre în România. De asemenea, prin acest proiect se va putea reacționa mai rapid pentru refacerea clădirilor, infrastructurii și a altor elemente legate de producerea dezastrelor naturale, conducând la diminuarea impactului social asupra populației afectate.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Împrumutul contractat de la BIRD, în valoare de 50 milioane euro este acordat pe o perioadă de până la 8 ani, cu 6 ani perioadă de grație, rambursarea efectuându-se în perioada 1 noiembrie 2024 – 1 mai 2026, în 4 rate de capital semi-anuale conform graficului de rambursare stabilit în Acordul de împrumut. Dobânda aferentă este formată din rata EURIBOR la șase luni (cota indicativă actuală fiind 0,27%), plus o marjă fixă (respectiv marja fixă a BIRD de la data semnării acordului, de 0,55%), ceea ce ar presupune prin însumare, plata unei dobânzi de 0,48%. BIRD percepe un comision inițial de 0,28% aplicat la suma împrumutului, plătit în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Acordului, precum și un comision de angajament de 0,25% pe an aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semestrial care se acumulează începând cu a 61-a zi de la data semnării.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MFP, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Având în vedere faptul că intrarea în vigoare a Acordului de împrumut necesită ratificarea acestuia prin prezenta Lege, se anticipează că împrumutul nu va avea impact bugetar pentru anul 2018. Impactul financiar generat de plata dobânzilor și a comisioanelor aferente împrumutului pentru perioada 2018-2022 se estimează, după cum urmează:

Mil lei

2018	2019	2020	2021	2022
0	1,17	0,59	0,56	0,54



După intrarea în vigoare, pe întreaga perioadă de implementare a Proiectului, MAI va urmări încadrarea cheltuielilor aferente Proiectului în creditele bugetare și de angajament aprobate în acest scop prin legea bugetului de stat pentru fiecare an de implementare în parte.

Secțiunea a 5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ ratificând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, documentul de evaluare a proiectului (care detaliază elementele de natură tehnică ale proiectului) a fost făcut public, potrivit politicii BIRD privind transparența, după aprobarea acestuia de către Consiliul Directorilor Executivi al Băncii, care a avut loc în data de 24 iulie 2018. Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul MFP.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.



5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 926/2018.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională, prin publicarea proiectului de act normativ pe site-ul MFP. Totodată, un cadru de management de mediu și social pentru proiect, în concordanță cu cerințele privind evaluarea de mediu, a fost elaborat și postat pe site-ul IGSU.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MFP, în calitate de Împrumutat și de către MAI, prin DSU - Unitatea de Coordonare a Proiectului și IGSU - Unitatea de Implementare a Proiectului. Între acestea se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în implementarea Proiectului și în aplicarea Acordului, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.



Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiect privind îmbunătățirea managementului riscurilor de dezastre) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 august 2018, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

